



וועדת פטור משרדית

ישיבה מתאריך 20/1/2021
היחידה הפונה: אגף בכיר קשרי חוץ

פרטי הבקשה: התקשרות בפטור עם הסוכנות היהודית בנושא "פורטל להוראת עברית לעולים חדשים" לשנת 2021

אגף חינוך מבוגרים במשרד להשכלה גבוהה ונשלימה, מבקשת לאשר התקשרות בפטור עפ"י תקנה (1913)ב) עם הסוכנות היהודית בנושא הקמת פורטל יעודי להוראת עברית לעולים חדשים תוך ריכוז נתונים ולמידה היברידית ואינטר-אקטיבית באולפנים לעולים חדשים המפוקחים ע"י משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה בשנת 2021.

וזאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות (מסי 4000526813) עד למועד האחרון להגשת השגות שנקבע ליום 12/1/2021 לא התקבלו השגות להודעה זו.
סכום ההתקשרות שבהודעה הנ"ל הינו 5,000,000 ש"ח
וועדת החריגים בישיבתה מיום 31/12/2020 אשרה סכום של 3,901,800 ש"ח
הבקשה להתקשרות הינה בסכום שאושר ע"י וועדת החריגים עבור הקמת פורטל להוראת עברית לעולים חדשים.

ספק: הסוכנות היהודית

מספר ספק: 500500046

תקופת התקשרות: 1/1/2021 עד 31/12/2021

סכום כולל: 3,901,800 ש"ח כולל מע"מ

תקנה תקציבית 20670134 מרכז קרנות 200017106 חינוך מבוגרים

מצורת תוכנית עבודה שנבדקה ואושרה ע"י החשב.

החלטת הוועדה:

מאשרים התקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות היהודית בנושא הקמת פורטל יעודי להוראת עברית לעולים חדשים באולפנים המפוקחים ע"י משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה תוך ריכוז נתונים ולמידה היברידית ואינטר-אקטיבית, בשנת 2021.

זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות (מסי 4000526813) ועד ליום 12/1/2021 לא התקבלו השגות להודעה זו.

להלן תווי"ד של ד"ר דלית אטרקציו:

1. האגף לחינוך מבוגרים מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית בהיותה גוף מרכזי המאגם ידע תפעולי ויכולות ליצירת מערך קליטה שלם של העולים החדשים בישראל.



מדינת ישראל המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה

2. הסוכנות היהודית בעלת ניסיון רב שנים ואיכותי בהפעלת אולפנים לחוראת עברית, בישראל ובעולם, ועובדת בקשר רציף והדוק עם המורים ומנהלים באולפנים להנחלת הלשון העברית בישראל שמאוגמים בעבודת האגף לחינוך מבוגרים.
3. ניסיונו בהפעלת תכניות שונות באמצעות הסוכנות היהודית במהלך השנים שעברו הינו מצוין ומעודד המשך פעילות זו.
4. הסוכנות היא נותן השירות בפועל ומבצעת העבודה.
5. ההתקשרות מיועדת לבניית מערך מאוגם של ניהול הלמידה באולפנים, בצד הניהולי והפדגוגי, בשלבים. כולל: כתיבת ספר לימוד דיגיטלי, הכנת מערכי שיעור, מערכי תמיכה והנחייה למורים ולמנהלים, רישום למבחנים וקבלת תוצאותיהם ועוד.
6. ההתקשרות בשנתה הראשונה מיועדת לבניית אימוני מערכת מותאמים לצרכים הייחודיים של אולפן ללימוד עברית לעולים חדשים, הקמת תשתיות וחומרי למידה.
7. עלות הפרויקט בשנת 2021 – כמצוין לעיל 3,901,800 ₪. התקורה הנדרשת ע"י הסוכנות היהודית היא 5% כמקובל.
8. הפעילות מתבצעת, כולה, ע"י משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה, באמצעות האגף לחינוך מבוגרים, והסוכנות היהודית.
9. למיטב ידיעתנו ולאור בדיקותנו, אין ולא היה ניגוד עניינים בעבודה משותפת זו. (לוט: הצהרת הסוכנות היהודית בדבר ניגוד עניינים).
10. המטרות הציבוריות העומדות לזכות התכנית קבועות והן מנויות בסעיף 1א(ב)(2) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית ושל הסוכנות היהודית לא"י תשי"ג – 1952. "עידוד עלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תבניית ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יחודית בתפוצות"; וכן בהתאם לסעיף 1(ה) לאמנה בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית (1979): "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים".
11. בהתייחס לחוק חובת המכרזים: אין להתייחס אל הנושא כבעל היתכנות מכרזית מן הטעם שאין כיום בישראל גוף אחר המסוגל להפעיל את התכנית באופן הנדרש כאמור לעיל. (בדיקה מקיפה נעשתה כדרך פעולה מקדמית מול גופים רלוונטיים: נבדקה אפשרות להקים את הפורטל באמצעות מינהל תקשוב ומערכות מידע במשרד החינוך אשר ענה שאין לו כרגע היכולת לבצע את החקמה הנדרשת, נבדקה אפשרות לעבוד עם ישראל דיגיטלית אולם אין ברשותם את כל הכלים הנדרשים כדי להקים מערכת מסוג זה ואף לא את הידע התכני הפדגוגי והארגוני הנדרשים כחלק בלתי נפרד מהפורטל, לרוב הגופים העוסקים בתחומים דומים אין הכרות עם תחום האולפנים). יש לציין כי גוף מסחרי אינו יכול לתבלל את הדברים הללו משום שאינו אמון על עבודה באולפנים, אין לו תשתית אידגונית וידע אגום מספיק על מנת להכיר את הצרכים והמענים הנחוצים.

מדינת ישראל
המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה



12. היעדים המדידים בתכנית נוגעים למימוש התכנית הם פדגוגיים וארגוניים: ספר דיגיטלי וחומרי הלימודים בעברית נמדדים ע"י צוות ההדרכה והממונים המחוזיים באגף לחינוך מבוגרים לפי הפרמטרים הבאים: הספק למידה בכל כיתה/קבוצת לימוד, מדדי ידע של התלמידים קריאה, כתיבה ושיח בעברית, שימוש בספר הלימוד, יכולת ליתן מענה לצרכי הלומדים, המורים ומנהלי האולפנים, מספרי כניסות לפורטל וכד'.
העלויות הנוצעות נבחנו ע"י נציג ממנהל תקשוב ונמצאו סבירות מבחינת סדרי גודל בשלב זה של תכנון הפעילות. לאחר סיום שלב האפיון המלא של הפורטל יבחנו העלויות מחדש ע"י וועדת החינוך ונציג החשב.

האישור ניתן לפי תקנה 3(19)א לתח"מ – התקשרות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות ועפ"י סעיף 11א(ב)2 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל תשי"ג – 1952: "יעידוד עלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יחדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות".
ובהתאם לסעיף 1(ה) לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל של מוסדות תרבות, חינוך מדעי, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים".

ספק: הסוכנות היהודית
מספר ספק: 510987415

תקופת התקשרות: 1/3/2021 עד 31/12/2021

סכום כולל: 3,901,800 ₪ כולל מע"מ

תקנה תקציבית 20670134 מרכז קרנות 200017106 חינוך מבוגרים

המשרד רשאי לבצע ביקורת על כל התקשרות הסוכנות היהודית בהתאם לשיקול דעתו או הנחיית מטה החשב הכללי. סעיף מתאים יכלל בהסכם.

תכנית העבודה נבדקה ע"י החשב והיא נספח להחלטה זו.

יובהר כי אין להתחיל בביצוע הפעילות הכרוכה בהתחייבות כספית טרם קבלת כל האישורים והתמית חוזה.

ההחלטה התקבלה בוועדת חוזי.


עו"ד שרית חאיק-שפיגלשטיין
היועצת המשפטית


מר עמוס שקד
חשב המשרד


מר מרדכי בביטה-מנכ"ל
יו"ר הוועדה

לכבוד

גב' דלית אטרקצי - המשרד להשכלה גבוהה

שלום רב,


הנדון : הקמת פורטל ללימודי עברית

בהמשך לשיחתנו ועל סמך המידע שהוצג לי, חלוקת התקציב הבאה הינה סבירה לדעתי עבור הפרוייקט :

#	רכיב	תקציב (מ"ח)	הערה
1.	הפורטל ללימודי עברית א. פורטל מחולק לאיזורים מורים / תלמידים ב. אוסף שירותים שיוצעו מתוך הפורטל ג. תשתיות תוכנה	1	
2.	שדרוג מערכת ניהול למידה	0.2	על בסיס המודל הקיים
3.	פיתוח / רכישת כלים נוספים לניהול הלמידה	0.3	
4.	ספרים דיגיטליים וחומרי למידה	1	
5.	תמיכה והטמעה	0.3	
6.	שירותים נוספים וסל שעות לשינויים	0.5	
7.	תחזוקה (ל- 3 שנים)	0.6	
	סה"כ	3.9	

בשלב זה אני ממליץ לשמור על גמישות לניוד תקציבים בין הסעיפים. זאת מכיוון שהפרוייקט נמצא בראשית דרכו, לפני אפיון מקיף לכל הדרישות ולפני קבלת הצעות מחיר מספקים וחתימה על חוזים לביצוע.

בברכה,


אביב מצא
מנהל החטיבה

<u>הערות</u>	<u>הערכת תקציב (₪)</u>	<u>רכיב</u>
	646,000	תשתית (כולל רכיבי אבטחת מידע)
	445,000	מנהל פרויקט טכנולוגי
	450,000	מנהל פרויקט פדגוגיה מתוקשבת
	745,000	אפליקציה מבוססת פלטפורמת MOODLE
אופן השימוש בתקציב ייקבע במהלך העבודה על איפיון מפורט ובהתאם לצרכים	1,000,000	הסבת תוכן קיים וכתובת תכנים חדשים
	430,000	מוקדי שירות לתלמידים/מורים
	185,800	עלויות נילוות 5%
כולל מע"מ	<u>3,901,800</u>	<u>סה"כ</u>